

Số: 18/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 18 tháng 6 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết quy định một số cơ chế chi đặc thù trong phòng,
chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội**

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ nhất)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 16/6/2021 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế chi đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý của việc ban hành Nghị quyết

1. Hồ sơ trình của UBND Thành phố gồm Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 16/6/2021 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định một số cơ chế chi đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, việc xây dựng nội dung của nghị quyết đã thực hiện đầy đủ các bước theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. UBND Thành phố đã thực hiện rà soát, tổng hợp quy định về các nội dung, mức chi đặc thù cho công tác phòng chống đại dịch covid-19 mà Thành phố đã triển khai từ khi bùng phát dịch năm 2020 (các nội dung quy định tại Phụ lục 1 - Nghị quyết 01/2020/NQ-HĐND ngày 15/5/2020) để sửa đổi cho phù hợp với các quy định tại nghị quyết 16/NQ-CP ngày 08/2/2021 của Chính phủ và đề xuất một số nội dung, mức chi đặc thù cần thiết khác xuất phát từ yêu cầu thực tế công tác phòng chống dịch bệnh của Thành phố. Các nội dung đề xuất này là phù hợp với quy định của Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và Điều 21 Nghị định 163/2016/NĐ-CP.

Việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định một số chế độ chi đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 của thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về những nội dung quy định cụ thể

1. UBND Thành phố đề xuất quy định 06 chế độ chi đặc thù phục vụ công tác phòng chống đại dịch Covid-19 của Thành phố, cụ thể như sau:

(1) Về quy định hỗ trợ lương thực, thực phẩm thiết yếu đối với người cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly:

Theo Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND ngày 15/5/2020 của HĐND Thành phố quy định hỗ trợ lương thực, thực phẩm thiết yếu đối với người cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly là 100.000 đồng/người/ngày. Tuy nhiên theo Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 8/2/2021 của Chính phủ chỉ quy định hỗ trợ cho đối tượng là hộ nghèo, hộ cận nghèo, theo mức chi phí tiền ăn các đối tượng khác phải đóng góp là 80.000 đồng/người/ngày. Do đó để thống nhất giữa các đối tượng cách ly y tế và phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 8/2/2021 của Chính phủ, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định hỗ trợ lương thực, thực phẩm thiết yếu đối với người cách ly tại khu vực phong tỏa cách ly đối với đối tượng là hộ nghèo, hộ cận nghèo, mức tối đa không quá 80.000 đồng/người/ngày là phù hợp.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình HĐND Thành phố.

(2). Quy định về chế độ bồi dưỡng và chế độ hỗ trợ tiền ăn đối với người tham gia phòng chống dịch:

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định về chế độ bồi dưỡng và chế độ hỗ trợ tiền ăn đối với 08 nhóm đối tượng tham gia phòng chống dịch. Đây là các lực lượng tham gia tích cực trong công tác phòng, chống dịch theo yêu cầu của Ban chỉ đạo phòng chống dịch bệnh Covid-19 của Thành phố nhưng không thuộc các lực lượng được hưởng chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ chống dịch mà Chính phủ đã quy định tại nghị quyết 16/NQ-CP ngày 08/02/2021. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng việc quy định chế độ đãi ngộ bổ sung cho các lực lượng này là cần thiết, nhằm động viên, khuyến khích các cá nhân trực tiếp tham gia công tác phòng, chống đại dịch Covid-19 của Thành phố khi được cơ quan có thẩm quyền huy động. Mức bồi dưỡng và mức hỗ trợ tiền ăn của các đối tượng tham gia phòng chống dịch được vận dụng tương tự như quy định tại các Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 và số 58/NQ-CP ngày 08/6/2021 của Chính phủ.

Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình.

(3). Hỗ trợ thêm các lực lượng tuyến đầu tham gia phòng, chống dịch:

Trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định hỗ trợ thêm cho các đối tượng tuyến đầu tham gia phòng, chống dịch, bao gồm các đối tượng quy định tại Điều 2 Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 8/2/2021 của Chính phủ và các đối tượng trực tiếp tham gia phòng chống dịch được hưởng các chế độ bồi dưỡng, hỗ trợ đặc thù nêu trên của Thành phố. Mức hỗ trợ thêm bằng 70% mức chi chế độ phụ cấp, bồi dưỡng cho từng đối

tương tương ứng. Đề xuất này đã được các bộ Y tế, Tài chính đồng tình và được Phó Thủ tướng Chính phủ cho ý kiến thống nhất tại văn bản số 3389/VPCP-KTTH ngày 24/5/2021 của Văn phòng Chính phủ và đã được Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý về chủ trương. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đối tượng, nội dung, mức hỗ trợ như UBND Thành phố trình.

(4). Về hỗ trợ chi phí xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV-2:

UBND Thành phố đề xuất ngân sách Thành phố hỗ trợ chi phí xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV-2 cho các đối tượng được cấp có thẩm quyền của Thành phố chỉ định (không bao gồm các đối tượng phải tự chi trả hoặc được cơ quan bảo hiểm hay ngân sách nhà nước chi trả theo quy định của Điều 1, Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 8/2/2021 của Chính phủ) là phù hợp với các giải pháp phòng chống dịch theo nguyên tắc truy vết nhanh, xét nghiệm diện rộng, khoanh vùng gọn, cách ly nghiêm mà Thành phố đã thực hiện hiệu quả thời gian qua, nhất là từ khi đợt dịch thứ 4 bùng phát. Ban Kinh tế Ngân sách thống nhất với đề xuất này.

(5). Về chế độ đối với người phải kéo dài thời gian cách ly tại cơ sở y tế và khu cách ly tập trung:

Việc kéo dài thời gian cách ly đối với một số đối tượng đã hoàn thành thời gian cách ly theo quy định của Bộ Y tế là một trong những biện pháp bổ sung của Thành phố nhằm đảm bảo an toàn và hiệu quả cao hơn cho công tác phòng chống đại dịch covid-19. Để phần nào bù đắp những thiệt thòi, khó khăn của những người bị kéo dài thời gian cách ly y tế tập trung này, UBND Thành phố đề nghị ngân sách hỗ trợ tiền ăn và chi phí phục vụ sinh hoạt vận dụng theo mức như đối với những đối tượng được ngân sách đài thọ quy định tại Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 8/2/2021 của Chính phủ. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình.

(6). Hỗ trợ cơ quan đơn vị thực hiện nhiệm vụ quản lý, xử lý các đối tượng nhập cảnh trái phép trên địa bàn Thành phố phải cách ly tập trung:

Thời gian qua, các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý, xử lý các đối tượng nhập cảnh trái phép trên địa bàn Thành phố phải thực hiện cách ly tập trung đối với đối tượng vi phạm phục vụ công tác phòng, chống dịch Covid-19 theo chỉ đạo của Thành phố. Đây là nhiệm vụ phát sinh trong công tác phòng chống dịch trên địa bàn Thành phố, nội dung và mức chi liên quan đến việc quản lý, cách ly tập trung đối với các đối tượng trên chưa được quy định cụ thể. Ban Kinh tế-Ngân sách cho rằng, việc hỗ trợ các quan đơn vị thực hiện nhiệm vụ quản lý, xử lý các đối tượng nhập cảnh trái phép trên địa bàn Thành phố phải cách ly tập trung là cần thiết. Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với nội dung trình của UBND Thành phố và đề nghị quy định rõ hơn việc hỗ trợ 100% chi phí cho công tác thực hiện kế hoạch áp giải, bàn giao đối tượng, chi phí xét nghiệm sàng lọc SARS-CoV-2.

2. Nguồn kinh phí

UBND Thành phố trình nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước các cấp bảo đảm là phù hợp với nguyên tắc cấp nào giao nhiệm vụ thì ngân sách cấp đó chi trả.

Căn cứ vào tính chất ưu tiên của việc đảm bảo kinh phí cho công tác phòng chống dịch bệnh và các nguồn lực ngân sách có thể huy động để chi cho công tác phòng, chống dịch bệnh (kinh phí từ tiết kiệm thêm chi thường xuyên và dự phòng ngân sách các cấp, Quỹ dự trữ tài chính của Thành phố), Ban Kinh tế Ngân sách thống nhất với đánh giá của UBND Thành phố về việc Hà Nội có thể đảm bảo nguồn lực để thực hiện các chế độ chi đặc thù cho công tác phòng chống dịch covid-19.

Ban Kinh tế -Ngân sách đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo, rà soát nguồn và đảm bảo khả năng cân đối ngân sách các cấp (có biện pháp bổ sung mục tiêu đối với các huyện, xã khó khăn) để thực hiện chính sách. Đồng thời triển khai thực hiện chi trả đảm bảo đúng đối tượng, công khai, minh bạch và đúng quy định của pháp luật.

3. Về thời gian thực hiện

Ban Kinh tế-Ngân sách cơ bản thống nhất với thời gian thực hiện như UBND Thành phố trình là phù hợp với chỉ đạo của Trung ương và yêu cầu thực tế. Ban đề nghị đối với việc thanh toán các chi phí đã phát sinh trong phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên thực tế (nếu cần thiết), chỉ áp dụng các quy định tại Nghị quyết này kể từ năm ngân sách 2021, đồng thời đề nghị UBND Thành phố có hướng dẫn xử lý cụ thể đối với các trường hợp mức chi cho các chế độ đã thanh toán cao hơn các mức chi quy định tại Nghị quyết này.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được thẩm định tại báo cáo số 147/BC-STP ngày 11/6/2021 của Sở Tư pháp Hà Nội đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định.

Ban Kinh tế-Ngân sách đề nghị thay thế cụm từ “cơ chế chi đặc thù” thành cụm từ “chế độ chi đặc thù” đối với tên Nghị quyết để đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước và Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ.

Trên cơ sở giải trình của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS(Th).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Văn Nga